



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Wettbewerbskommission WEKO
Commission de la concurrence COMCO
Commissione della concorrenza COMCO
Competition Commission COMCO

Cuestiones de competencia en los sectores eléctrico y del gas

III Taller regional sobre cuestiones de competencia y de
protección al consumidor en los sectores regulados

Dr. Rafael Corazza

31.5.2016, Antigua Guatemala



RESUMEN

Electricidad

1. Historia
2. Regulación actual: Ley para el Suministro de Electricidad
3. Atribuciones de la COMCO
4. Suiza en el entorno internacional
5. Resumen

Gas

1. Estado actual
2. Agenda
3. Atribuciones de la COMCO

Conclusiones



ELECTRICIDAD – Historia (Resumen)

- Mercado eléctrico regulado
- Ley del Mercado Eléctrico (EMG, *por sus siglas en alemán*)
- Apertura de mercado de hecho en virtud de la Ley sobre Cárteles (KG, *por sus siglas en alemán*)
- Ley para el Suministro de Electricidad (StromVG, *por sus siglas en alemán*)



ELECTRICIDAD– Historia (1)

- Mercado eléctrico regulado
 - Los usuarios finales no podían escoger a su empresa suministradora de electricidad
- Ley del Mercado Eléctrico (EMG, *por sus siglas en alemán*)
 - Apertura del mercado eléctrico
 - Rechazo de la EMG por medio de referéndum realizado en septiembre de 2002



ELECTRICIDAD – Historia (2)

- Apertura de mercado de hecho por la KG
 - Caso Friburgo
 - La empresa suministradora de electricidad rechazó el acceso a su red para suministrar a los nodos de conexión de las empresas Elsa y Micarna del supermercado más importante de Suiza, Migros.
 - Investigación de la COMCO en 2001: Se determinó que la negativa de acceso a la red constituía un abuso de posición de dominio de la empresa suministradora.
 - La decisión de la COMCO fue avalada por la REKO/WEF (2002) y el Tribunal Federal (2004).
 - Consecuencia
 - Las empresas pueden solicitar el acceso a la red en virtud del artículo 7 KG.



ELECTRICIDAD – Historia (3)

- Ley para el Suministro de Electricidad
 - Razones para una nueva ley a pesar del rechazo a la Ley del Mercado Eléctrico
 - Derecho de acceso a la red en virtud de la KG.
 - Se intensificó la comercialización transfronteriza de electricidad.
 - Mercado eléctrico de la UE.
 - Entrada en vigencia
 - 1.1.2008
 - 1.1.2009: Disposiciones sobre acceso a la red.
 - Pendiente: Disposiciones relativas a una apertura total del mercado.



ELECTRICIDAD– Ley para el suministro de Electricidad (Resumen)

- Apertura de mercado en dos etapas
 - Apertura parcial de mercado
 - Apertura total de mercado
- Condiciones de competencia
 - Acceso a la red
 - Separación de actividades
- Organismo Regulador: Comisión de la Electricidad (ElCom)
 - Revisión de las tarifas electricidad por ElCom



ELECTRICIDAD– Ley para el Suministro de Electricidad (1)

- Apertura de mercado en dos etapas
 - Actualmente: Apertura parcial de mercado
 - Acceso a la red
 - Grandes usuarios con un consumo anual > 100 MWh
 - Servicio básico
 - Usuarios finales atados (Consumo anual < 100 MWh)
 - Usuarios finales que prescinden del acceso a la red.
 - Futuro: Apertura de mercado total
 - Acceso a la red
 - Todos
 - Servicio básico
 - Opciones para usuarios finales con un consumo anual < 100 MWh



ELECTRICIDAD- Ley para el Suministro de Electricidad (2)

- Requisitos para la competencia en el mercado de suministro de electricidad
 - Acceso a la red
 - Posibilidad de acceso a la red
 - Regulación del servicio básico de manera que el acceso a la red resulte atractivo (problemas iniciales con la regulación de los costos de producción)
 - Separación de actividades
 - Separación contable de las redes de distribución de las demás actividades de la empresa suministradora de electricidad
 - Swissgrid: Inicialmente sociedad explotadora, ahora dueña de la red de transmisión
- Revisión de las tarifas eléctricas por ElCom



ELECTRICIDAD – Ley para el Suministro de Electricidad (3)

- Organismo Regulador: Comisión de la Electricidad (ElCom)
 - Independiente (tanto del sector eléctrico como del gobierno suizo)
 - Revisión de oficio de las tarifas eléctricas
 - Cargos por el uso de la red (dado que la red funciona como un monopolio natural)
 - Precio de la electricidad como servicio básico de los usuarios (dado que estos no pueden escoger a su suministrador libremente)
 - Ninguna revisión: Tributos e impuestos a las comunidades



ELECTRICIDAD– Atribuciones COMCO

- Ninguna atribución para los casos clásicos de abuso de posición de dominio
 - Servicio básico regulado
 - Independencia de ElCom
- Facultades
 - Control de las fusiones
 - Casos de cárteles
 - Actividades de advocacy
 - Recomendaciones
 - En el proceso legislativo (Consultas, dictámenes, etc.)
 - Incorporación de aspectos de competencia en las discusiones, especialmente, para un nuevo diseño del mercado



ELECTRICIDAD– Suiza en el entorno internacional

- Los flujos de energía no terminan en la frontera
- La formación de precios se lleva a cabo en las Bolsas Europeas
- Consecuencias de las diferentes regulaciones de los países vecinos:
 - Distorsiones en el mercado (por ejemplo, fomento de las energías renovables)
 - Influencia en el marco jurídico suizo
- Acuerdo de Energía con la UE
 - Objetivo: Las empresas suizas deben obtener acceso al mercado de la UE (especialmente participar de la asociación de mercados «Market Coupling»)
 - Las negociaciones se encuentran actualmente suspendidas



ELECTRICIDAD - Resumen

- La COMCO logró incorporar competencia en el mercado de suministro de electricidad a pesar de la falta de regulación y sentó así las bases para un marco jurídico dirigido a acelerar la liberalización del mercado eléctrico.
- El proceso de liberalización es largo.
- Posibles motivos para la falta de una liberalización total:
 - Derecho de participación de los grupos interesados y del pueblo en el proceso legislativo
 - Nueva Política Energética (Estrategia Energética 2050), Revisión completa de la Ley para el Suministro de Electricidad
 - Dependencia de un eventual Acuerdo Energético con la UE
- La regulación suiza depende de la regulación de los países vecinos



RESUMEN

Gas

1. Estado actual
2. Agenda
3. Atribuciones de la COMCO



GAS – Estado Actual

- En Suiza las empresas de gas llevan a cabo una doble función: Por una parte, venden gas; por el otro, transportan o distribuyen el gas por medio de su propia red – actuando como monopolistas de hecho.
- Dado que no existe una regulación especial al respecto, para regular el acceso de terceros a la red de transporte o distribución se aplican las siguientes disposiciones:
 - Art. 13 de la Ley sobre Ductos
 - Disposiciones de la Ley sobre Cártels
- Además existe un acuerdo de carácter privado suscrito entre asociaciones pertenecientes a la industria del gas, el cual contiene cláusulas que entran en conflicto con la Ley sobre Cártels.
- **Consecuencia:** Existe libertad en la elección del distribuidor de gas. Sin embargo, puede existir una cierta inseguridad jurídica derivada del análisis de competencia que pueda realizarse caso por caso.



GAS – Agenda

- En virtud de la problemática expuesta se trabaja actualmente en una regulación especial (Ley para el Suministro de Gas).
- Como documentos base para su elaboración se utiliza:
 - El Acuerdo privado actual, así como sus modificaciones
 - Estudios sobre el tema
- Se deben resolver especialmente los aspectos siguientes:
 - El acceso a la red de gas
 - La apertura de mercado y el servicio básico
 - Los costos de red y la tarificación de la red
 - Futuros modelos de contabilización del gas
 - Separación de actividades de las empresas suministradoras de gas
- **Objetivo:** En 2017 debe someterse a consulta la propuesta de Ley para el Suministro de Gas.



Atribuciones de la COMCO

- La COMCO participa en la elaboración de una propuesta de Ley para el Suministro de Gas.
 - Reflexión sobre el trabajo de la entidad responsable por el tema de energía (reuniones regulares, opiniones orales y escritas).
 - Preocupaciones principales de la COMCO: Posibilitar un acceso indiscriminado a la red de gas en un mercado de gas lo más liberalizado posible.
- Hasta que se emita la Ley para el Suministro de Gas debe considerarse lo siguiente:
 - El Acuerdo entre privados y la Ley sobre Ductos no pueden ser aplicadas sobre la Ley sobre Cárteles;
 - Por tanto, podrán verificarse análisis caso a caso, que se centran en los efectos sobre las condiciones de competencia en este sector.



Conclusiones

- La COMCO juega un papel activo en los sectores eléctrico y del gas.
- Reparto del trabajo con el regulador.
- El obstáculo principal es la falta de regulación.
- Gran parte de sus actividades son de advocacy: la COMCO desempeña un papel determinante en el diseño de un marco jurídico que propicie un alto grado de liberalización.
- La preocupación principal de la COMCO en ambos sectores es, precisamente, lograr el más alto grado de liberalización posible.
- El proceso de liberalización en ambos casos es largo.